**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту Закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области от 26 сентября 2005 года № 314-ОЗ   
«О мировых судьях в Новосибирской области»**

ПроектЗакона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области от 26 сентября 2005 года № 314-ОЗ   
«О мировых судьях в Новосибирской области» направлен на обеспечение непосредственного участия высшего должностного лица судебной системы Новосибирской области – председателя Новосибирского областного суда в процессе формирования мировой юстиции региона.

Вопрос формирования высокопрофессионального судейского корпуса Новосибирской области является одним из приоритетных в деятельности руководства Новосибирского областного суда.

Основными принципами эффективной кадровой политики в судебной системе являются объективность, независимость, беспристрастность деятельности, связанной с отбором кандидатов на должности судей, и процедуры их назначения.

С принципами самостоятельности и независимости судебной власти, провозглашенными Конституцией Российской Федерации, неразрывно связана как специфика организации судебной системы в субъектах Российской Федерации и в государстве, в целом, так и особенности организации работы судов общей юрисдикции, в том числе, мировых судей.

Комитет Законодательного Собрания Новосибирской области, в компетенцию которого входит предварительное рассмотрение и подготовка вопросов в сфере уставного законодательства при рассмотрении вопроса о назначении мирового судьи, является органом, принимающим непосредственное участие в решении вопроса отбора кандидатов на должности мировых судей.

Таким образом, именно данный орган, по сути, является последней инстанцией, способной сформировать итоговое мнение в отношении кандидата на должность мирового судьи перед окончательным разрешением вопроса о назначении мирового судьи Законодательным Собранием Новосибирской области.

В связи с этим дополнительными условиями объективности и независимости деятельности, как квалификационных коллегий судей, так и комитета Законодательного Собрания Новосибирской области, в компетенцию которого входит предварительное рассмотрение и подготовка вопросов в сфере уставного законодательства при рассмотрении вопроса о назначении мирового судьи, наряду с существующим их правовым положением самостоятельных органов должно являться наличие процедур, обеспечивающих объективность решений указанных органов, ограждающих их от внешнего и внутреннего воздействия в рамках конкурсного отбора на должности мировых судей и по объективной оценке сведений о претендентах, в том числе, показателях их предыдущей работы по юридической специальности или в должности мирового судьи (при решении вопроса о продлении срока полномочий).

Основой для выводов о пригодности для занятия судебной должности для действующих мировых судей, в первую очередь, являются показатели работы мировых судей.

Частью 6 статьи 21 Федерального закона от 14 марта 2002 №30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» закреплено право председателя суда и заместителей председателя принимать участие в заседаниях квалификационных коллегий судей и высказывать свое мнение по обсуждаемым вопросам, в том числе, касающимся дачи рекомендации претендентам на должности мировых судей.

В этой связи представляется, что в целях усиления независимости, объективности и беспристрастности деятельности комитета Законодательного Собрания Новосибирской области, в компетенцию которого входит предварительное рассмотрение и подготовка вопросов в сфере уставного законодательства при рассмотрении вопроса о назначении мирового судьи, процедура работы данного органа при решении вопроса назначения мировых судей требует внесения изменения в части допустимости участия в работе Комитета представителя судебной системы.

В настоящее время важную роль в функционировании судов общей юрисдикции играют председатели судов.

Полномочия председателя федерального суда субъекта перечислены в   
[части 3 статьи 29](consultantplus://offline/ref=81647D07FA2F1D4EE885E164CDE2160574FB1E5CB94810A7F4103A802C920D61D8E573F2C7392708gEE9I) Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции», при этом перечень полномочий не является закрытым.

В числе иных закрепленных законом направлений деятельности председателя суда центральное место занимает организация работы судов региона в целом, в рамках которой, в первую очередь, осуществляется эффективная кадровая политика, нацеленная на долговременную перспективу и направленная на формирование высокопрофессионального судейского корпуса.

Именно председатель федерального суда субъекта организует работу судов общей юрисдикции в соответствующем субъекте, отвечает за качество и своевременность отправляемого правосудия, обеспечивает авторитет судебной власти, формирование доверия граждан к суду.

В рамках деятельности, предусмотренной, в том числе, Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», именно председатель суда субъекта рассматривает обращения органов власти разных уровней, граждан и организаций по вопросам деятельности не только соответствующего суда субъекта, но и по вопросам деятельности районных судов и мировых судей.

На основании вышеизложенного предлагается законодательно закрепить возможность непосредственного участия председателя Новосибирского областного суда (его представителя) в заседании комитета Законодательного Собрания Новосибирской области, в деятельность которого входит предварительное рассмотрение и подготовка вопросов в сфере уставного законодательства при рассмотрении вопроса о назначении мирового судьи, путем внесения в Закон Новосибирской области   
от 26 сентября 2005 года № 314-ОЗ «О мировых судьях в Новосибирской области» соответствующих изменений.

Принятие данного законопроекта позволит повысить уровеньобъективности деятельности, связанной с отбором кандидатов на должности мировых судей, и процедуры их назначения, обеспечит содействие со стороны судебной власти законодательному органу региона при разрешении вопроса формирования мировой юстиции Новосибирской области, что также направлено на эффективную защиту прав и интересов кандидатов на должности мировых судей.

Законопроект также направлен на обеспечение взаимодействия высшего органа исполнительной власти региона – Правительства Новосибирской области и представителей судейского сообщества – председателя Новосибирского областного суда и представителя Совета судей Новосибирской области, а также начальника областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, осуществляющего исполнительно-распорядительную деятельность в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей Новосибирской области - Управления по обеспечению деятельности мировых судей Новосибирской области при разработке и обсуждении проекта областного бюджета в части, касающейся финансирования мировых судей (за исключением обеспечения оплаты труда мировых судей и социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, которое осуществляется через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации).

Среди полномочий председателя федерального суда субъекта, перечисленных в [части 3 статьи 29](consultantplus://offline/ref=81647D07FA2F1D4EE885E164CDE2160574FB1E5CB94810A7F4103A802C920D61D8E573F2C7392708gEE9I) Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции», безусловно, помимо основного предназначения судьи – отправления правосудия, как уже было отмечено выше, центральное место занимает организация работы судов региона в целом, в рамках которой, в том числе, осуществляется деятельность, направленная на обеспечение надлежащих условий работы судей федеральных судов и мировых судей, отвечающих особенностям ежедневного судейского труда, характеризующегося высоким моральным напряжением, большими интеллектуальными затратами, повышенной психо-эмоциональной нагрузкой при разрешении судебных дел.

В этой связи, участие председателя Новосибирского областного суда как руководителя судебной системы региона в вопросах разработки и при обсуждении проекта областного бюджета в части, касающейся финансирования мировых судей, является объективно необходимым, обусловлено особым статусом указанного должностного лица и его предназначением в области организации и функционирования судебной системы Новосибирской области.

Законопроект также предусматривает участие в деятельности по разработке и при обсуждении проекта областного бюджета в части, касающейся финансирования мировых судей, представителей Совета судей Новосибирской области и начальника Управления по обеспечению деятельности мировых судей Новосибирской области.

Согласно положениям Федерального закона от 14 марта 2002 года №30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» советы судей субъектов Российской Федерации являются органами судейского сообщества в Российской Федерации.

Одной из основных задач органов судейского сообщества в соответствии с указанным законом, являются участие в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности.

Согласно Регламенту работы Совета судей Новосибирской области, принятым Конференцией судей Новосибирской области 24 апреля 2015 года, решения по вопросам организационного, кадрового и ресурсного обеспечения судебной деятельности, другим вопросам, являющимся основными задачами органов судейского сообщества, должны приниматься с участием Совета судей.

Таким образом, Совет судей Новосибирской области является органом судейского сообщества региона, прямым предназначением которого является участие в ресурсном, в том числе, финансовом, обеспечении судебной деятельности.

Согласно Положению об управлении по обеспечению деятельности мировых судей Новосибирской области, утвержденному Постановлением Губернатора Новосибирской области от 18 сентября 2012 года № 162, Управление по обеспечению деятельности мировых судей Новосибирской области является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим исполнительно-распорядительную деятельность в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей Новосибирской области.

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти Новосибирской области.

Одним из полномочий Управления в установленной сфере деятельности является финансовое обеспечение деятельности мировых судей Новосибирской области (за исключением обеспечения оплаты труда мировых судей Новосибирской области и социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, которое осуществляется через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации).

За Управлением закреплено право принимать участие в мероприятиях, проводимых органами государственной власти Новосибирской области, Управлением Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в Новосибирской области, органами судейского сообщества и иными органами и организациями по вопросам в установленной сфере деятельности Управления.

Начальник Управления вправе действовать от имени Управления, без доверенности представлять его в органах государственной власти Новосибирской области и организациях по вопросам, входящим в компетенцию Управления.

Именно Управление по обеспечению деятельности мировых судей Новосибирской области является органом, основной целью деятельности которого является организационное обеспечение деятельности мировых судей, в связи с чем, участие в разрешении вопросов, непосредственно связанных с формированием областного бюджета в части, касающейся финансирования мировых судей, является способом достижения обозначенной цели.

Таким образом, исходя из предназначения, компетенции и целей деятельности председателя Новосибирского областного суда, Совета судей Новосибирской области, Управления по обеспечению деятельности мировых судей Новосибирской области участие указанных органов и должностных лиц в разработке и обсуждении проекта областного бюджета в части, касающейся финансирования мировых судей (за исключением обеспечения оплаты труда мировых судей и социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, которое осуществляется через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации), является обоснованным и объективно необходимым.